

DIRECȚII DE ACȚIUNE PE LINIA PUNERII ÎN CIRCULAȚIE A CĂRȚII ELECTRONICE DE IDENTITATE

Ulterior adoptării O.G. nr. 69/2002, au intervenit evenimente legislative care au dus la amendarea *Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, stabilindu-se că actul de identitate național dobândește funcția de **document de călătorie** pe teritoriul statelor membre U.E. Astfel, și din această perspectivă, se impune producerea unor acte de identitate mai sigure, în măsură să conducă la evitarea utilizării de documente de identitate false sau falsificate.

Necesitatea sporirii gradului de siguranță al actului de identitate a fost relevată, inclusiv prin mijloacele mass-media, și în situații care priveau derularea unor tranzacții imobiliare ilicite ori din domeniul traficului de persoane sau al migrației ilegale.

Pe de altă parte, s-a conturat necesitatea alinierii la inițiativele europene în materia evidenței persoanelor și a e-serviciilor, exemplificând preocupările de interconectare a sistemelor referitoare la identitatea electronică, pentru crearea premiselor necesare introducerii și compatibilizării soluțiilor de e-administrație, în concordanță cu obiectivele care se subscriu proiectului european la scară largă, denumit STORK (Secure idenTity acrOss boRders linKed); acest proiect își propune să implementeze recunoașterea la scară europeană a identității electronice, ceea ce va permite întreprinderilor, cetățenilor și funcționarilor din administrațiile publice să își utilizeze, în oricare dintre statele membre, identitatea electronică atribuită la nivel național. Proiectul va testa serviciile eID cele mai utile, prin definirea unui set de specificații comune, care permit recunoașterea între țările participante la proiect a diferitelor identități electronice naționale și va fi pus la dispoziția celorlalte țări.

În ședința din 18 august a.c., Guvernul a decis abilitarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională – S.A.” în vederea producerii blanchetelor pentru cărțile electronice de identitate, având în vedere experiența acumulată în domeniu și suportul tehnic și logistic adecvat de care compania dispune.; în prezent, CNIN asigură producerea pașapoartelor electronice, conform abilitării date prin O.U.G. nr. 94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie.

Sistemul național informatic de evidență a persoanelor (S.N.I.E.P.), asigură ținerea evidenței persoanelor, producerea, emiterea și evidența documentelor de stare civilă, a cărților de identitate, a cărților de identitate provizorii, a cărților de alegător și a altor documente necesare persoanei în relațiile cu statul. Potrivit strategiei în domeniul de referință, în categoria documentelor enumerate anterior va intra și a cartea electronică de identitate, la o dată care va fi stabilită prin Hotărâre a Guvernului.

Integrarea și administrarea bazelor de date privind evidența persoanelor, a documentelor de stare civilă, a cărților de identitate, a cărților electronice de identitate, a cărților de identitate provizorii, a cărților de alegător și celorlalte documente necesare persoanei în relațiile cu statul, precum și producerea cărților de identitate și a cărților de alegător, în sistem informatizat, se realizează de Direcție.

Actul de identitate este documentul cu care cetățeanul român face dovada identității, a cetățeniei române, a adresei de domiciliu și, după caz, a adresei de reședință.

Conform legislației în vigoare, prin act de identitate se înțelege cartea de identitate, cartea de identitate provizorie, precum și buletinul de identitate, aflate în termen de valabilitate. După aprobarea modificărilor legislative și emiterea Hotărârii de Guvern, prin act de identitate se va înțelege și cartea electronică de identitate, urmând ca buletinele de identitate și cărțile de identitate de tipul celor

puse în circulație, în condițiile legii, până la emiterea primei cărți electronice de identitate, să rămână valabile până la data de 01.01.2018.

Cartea electronică de identitate, ca și actuala carte de identitate, se va elibera cetățenilor români domiciliați în România și va constitui document de călătorie, în condițiile Legii nr. 248/2005 privind libera circulație a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.

Principalele cerințe pe care le va îndeplini cartea electronică de identitate

1. Cartea electronică de identitate va fi de tip smartcard și va conține date cu caracter personal, inclusiv date biometrice ale titularului, în format tipărit și/sau în format electronic, stocate în cip-ul incorporat, precum și elemente de particularizare și de siguranță.

2. Conținutul de date cu caracter personal al cărții electronice de identitate se supune avizării de către Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

3. Cartea electronică de identitate permite titularului autentificarea în sisteme informatice ale Ministerului Administrației și Internelor sau terțe și identificarea pe bază de semnătură electronică, în condițiile Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică și ale prezentei ordonanțe de urgență.

4. Certificatele digitale înscrise în cartea electronică de identitate sunt valabile după cum urmează:

a) certificatul digital înscris de Ministerului Administrației și Internelor – de la data personalizării cărții electronice de identitate, pe toată perioada de valabilitate a acesteia;

b) certificatul digital calificat înscris de un furnizor de servicii de certificare, la solicitarea titularului – potrivit mențiunilor cuprinse în acesta.

5. Certificatele digitale calificate care se înscriu în cartea electronică de identitate se pot elibera doar persoanelor având capacități deplină de exercițiu.

6. Pentru autentificarea în sistemele informatice ale Ministerului Administrației și Internelor, prin ordin al ministrului administrației și internelor se vor stabili nivelul de aplicabilitate și condițiile de utilizare a certificatelor digitale prevăzute la pct. 4 lit. a).

Datele biometrice incluse în cartea electronică de identitate sunt imaginea facială și imaginile impresiunilor papilare a două degete. Vor fi exceptate de la obligația de furnizare a impresiunilor papilare persoanele pentru care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă.

Datele biometrice se colectează în scopul includerii în cartea electronică de identitate, în vederea verificării autenticității acesteia și a identității titularului, printr-o comparare directă, între datele puse la dispoziție de titular și cele incluse în cartea electronică de identitate.

După personalizarea cărții electronice de identitate și transmiterea acesteia la autoritatea competentă să o elibereze, datele biometrice colectate pentru a fi incluse în cartea electronică de identitate, se șterg prin procedură automată.

Procedurile de preluare a datelor biometrice pentru emiterea cărții electronice de identitate se realizează numai în prezența titularului, la sediul serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor sau al Direcției, cu excepția situației în care persoana este netransportabilă, respectiv la sediul misiunii diplomatice sau al oficiului consular care înregistrează cererea pentru eliberarea cărții electronice de identitate.

Pentru persoanele care, din motive religioase sau de conștiință, refuză eliberarea cărții electronice de identitate, se eliberează carte de identitate, fără cip încorporat, care conține date cu caracter personal în format tipărit, precum și elemente de particularizare și de siguranță.”

Procedura de eliberare a cărții electronice de identitate

Actul de identitate se eliberează de către serviciul public comunitar de evidență a persoanelor de la locul de domiciliu sau reședință a persoanei fizice, pe baza cererii acesteia sau a reprezentantului său legal.

Minorul depune cererea pentru eliberarea actului de identitate, însoțit de unul dintre părinți sau, după caz, de reprezentantul său legal, de persoana desemnată din cadrul centrului specializat aflat sub autoritatea serviciului public de asistență socială sau de persoana căreia i-a fost încredințat în plasament.

Cererea pentru eliberarea cărții electronice de identitate, reprezintă formularul-tip care se emite de lucrătorul serviciului public comunitar de evidență a persoanelor și conține datele cu caracter personal, actualizate, ale solicitantului. Cererea se semnează de solicitant în prezența lucrătorului serviciului public comunitar de evidență a persoanelor și trebuie să fie însoțită de documentele care fac, potrivit legii, dovada numelui de familie și a prenumelui, a datei de naștere, a stării civile, a cetățeniei române, a adresei de domiciliu și, după caz, a adresei de reședință.

Persoana care solicită eliberarea unei noi cărți electronice de identitate prezintă în susținerea cererii documentele cu care face dovada adresei de domiciliu și după caz a adresei de reședință, iar documentele cu care se face dovada numelui de familie și a prenumelui, a datei de naștere, a stării civile și a cetățeniei române sunt prezentate numai dacă au intervenit modificări cu privire la aceste date.

În cazul pierderii, furtului, distrugerii sau al deteriorării actelor de identitate, solicitanții vor prezenta un alt document oficial, cu fotografie de data recentă, pentru certificarea identității. Pentru persoana care nu deține astfel de documente ori în situația în care se constată diferențe între fizionomia solicitantului și documentele prezentate sau informațiile din R.N.E.P., se solicită verificarea identității de către structura teritorială a poliției.

Pe măsura dotării misiunilor diplomatice sau oficiilor consulare ale României din străinătate cu echipamentele tehnice necesare eliberării cărții

electronice de identitate, cetățenii români care au domiciliul în România și se află temporar în străinătate, pot depune cererea pentru eliberarea cărții electronice de identitate la misiunile diplomatice sau la oficiile consulare ale României din statul respectiv, numai dacă, din motive temeinice nu se pot deplasa în țară.

Pentru testarea și urmărirea funcționării aplicațiilor informatice, pentru soluționarea unor cazuri deosebite, precum și pentru sprijinirea structurilor cu atribuții în domeniul ordinii publice și siguranței naționale, în activitatea specifică, actele de identitate se eliberează și de către DEPABD, de către serviciile publice comunitare județene de evidență a persoanelor, respectiv al municipiului București.

Termenul de valabilitate a cărții electronice de identitate, este de 4 ani pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 14 – 18 ani, respectiv de 10 ani pentru persoanele cu vârsta peste 18 ani

Conform Memorandumului aprobat de Guvern în ședința din 18 august 2010 și proiectului de lege aflat în circuitul de avizare și aprobare, producerea blanchetelor pentru cărțile electronice de identitate, se va realiza, centralizat, de către Imprimeria Națională.

Personalizarea cărților electronice de identitate, se va realiza, centralizat, în Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice, denumit în continuare C.N.U.P.P.E., organizat în cadrul Direcției Generale de Pașapoarte din subordinea Ministerului Administrației și Internelor.

Ministerul Administrației și Internelor, prin Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date, va asigura coordonarea și controlul din punct de vedere tehnic și metodologic pentru toate activitățile referitoare la punerea în circulație a cărții electronice de identitate, iar Imprimeria Națională va asigura distribuția cărților electronice de identitate, în vederea eliberării către solicitanți, în condiții stabilite prin protocol.

Conform strategiei în domeniul de referință, Imprimeria Națională, în calitate de producător, va fi abilitată să organizeze, în colaborare cu Ministerul

Administrației și Internelor, procedura de achiziție pentru desemnarea unui furnizor unic care să asigure:

a) furnizarea, distribuirea și punerea în funcțiune a întregului sistem informatic de emiter, gestionare și eliberare a cărților electronice de identitate, precum și sistemul de comunicații aferent;

b) suportul tehnic hardware, software și de rețea, precum și materialele necesare producerii și eliberării cărților electronice de identitate;

c) furnizarea serviciilor de instruire a personalului cu atribuții în domeniul punerii în circulație a cărților electronice de identitate;

d) asistența tehnică, materialele și consumabilele necesare funcționării și întreținerii sistemului informatic și de comunicații aferent producerii cărților electronice de identitate;

e) realizarea și integrarea în aplicațiile funcționale ale Direcției a aplicațiilor informatice de înregistrare a datelor alfanumerice și biometrice necesare pentru personalizarea cărților electronice de identitate, generare a loturilor de producție, precum și mentenanța acestora.

Dotările necesare asigurate de furnizorul unic desemnat în condițiile menționate anterior, sunt destinate:

a) Direcției și serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, pentru preluarea și actualizarea datelor cu caracter personal, inclusiv a datelor biometrice, a semnăturii olografe, pentru înscrierea mențiunilor în *cip-ul* cărților electronice de identitate, precum și pentru transmiterea electronică, securizată, a datelor;

b) Imprimeriei Naționale și Direcției Generale de Pașapoarte - C.N.U.P.P.E., pentru producerea și personalizarea centralizată a cărții electronice de identitate;

c) DEPABD pentru:

- (i) instruirea continuă a personalului cu atribuții în domeniul soluționării cererilor pentru eliberarea cărților electronice de identitate;
- (ii) administrarea Sistemului Național Informatic de Evidență a Persoanelor;
- (iii) transmiterea/ recepționarea, în mod securizat, a informațiilor aferente administrării bazelor de date și producerii cărților electronice de identitate;
- (iv) întreținerea și dezvoltarea aplicațiilor software aferente producerii cărților electronice de identitate.

d) misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate, pentru desfășurarea activităților necesare în vederea soluționării cererilor pentru eliberarea cărților electronice de identitate.

Dotarea cu suportul tehnic necesar soluționării cererilor pentru eliberarea cărților electronice de identitate, în vederea generalizării activității de emiteră a acestora, se realizează după cum urmează:

a) de către furnizorul unic, în termen de maxim 18 luni de la data emiterii primei cărți electronice de identitate, pentru serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor constituite anterior acestei date;

b) de către autoritățile administrației publice locale în subordinea cărora se constituie serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor care se înființează ulterior datei emiterii primei cărți electronice de identitate.

Pentru asigurarea compatibilității hardware și software a sistemelor informatice și de comunicații pentru emiteră cărților electronice de identitate, echipamentele necesare preluării datelor cu caracter personal, inclusiv a celor biometrice, se achiziționează în baza specificațiilor tehnice elaborate de Direcție.

Condițiile tehnice, precum și aspectele procedurale și legale privind accesul operatorilor de date cu caracter personal la conținutul cip-ului cărții electronice de identitate, se vor stabii prin norme metodologice care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

Pentru vizualizarea datelor înscrise în cip-ul cărții electronice de identitate, se pot folosi exclusiv echipamente autorizate în condiții stabilite prin normele metodologice menționate anterior. Specificațiile tehnice pentru echipamentele informatice vor fi elaborate de către DEPABD.

Autoritățile publice locale în subordinea cărora funcționează serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor sunt obligate să asigure spațiul, condițiile de electroalimentare, climatizare, birotică, asistența tehnică materială și consumabilele necesare funcționării și întreținerii sistemului informatic și de comunicații necesar desfășurării activității de evidență a persoanelor. Verificarea asigurării și menținerii condițiilor respective, se realizează de Direcție.

Atunci când constatările efectuate vor evidenția deficiențe care afectează preluarea datelor personale sau împiedică eliberarea actelor de identitate în condițiile legii, Direcția va solicita instituțiilor abilitate luarea măsurilor de înlăturare a respectivelor deficiențe, stabilind termene de remediere. Neremedierea deficiențelor constatate sau nerespectarea termenelor stabilite abilitază Direcția să suspende activitatea specifică eliberării actelor de identitate.

Punerea în circulație a cărții electronice de identitate se va realiza, în mod eșalonat, pe măsura asigurării serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor cu suportul tehnic necesar. Până la asigurarea suportului tehnic necesar eliberării cărților electronice de identitate serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor emit, în continuare, cărți de identitate și cărți de identitate provizorii.

Cerințe și funcții asociate cip-ului integrat în cartea electronică de identitate

Cartea electronică de identitate (CEI) va avea incorporat un cip dubla interfata, cu contact și contactless. Cip-ul va include un microcontroler integrat, cu capacități de procesare criptografică, o memorie internă și o antenă pasivă. Comunicatia cu un cititor se face conform standardului de comunicații și protocoale ISO 14443, iar pe interfata contact se face conform standardului de comunicații și protocoale ISO7816.

Tehnologia smart card contactless utilizata permite accesul la datele electronice doar în conditiile în care se autorizeaza citirea acestora. Asigurarea confidentialitatii datelor transmise/ primite între CEI/CER si cititor se face prin utilizarea metodelor criptografice si/sau a unei infrastructuri de chei publice.

Accesul la datele necesare crearii semnaturilor digitale va fi permis numai dupa o validare suplimentara de catre titularul CEI, cum ar fi un numar personal de identificare (PIN). Tot ca masuri de securitate, trebuie mentionat ca tehnologia contactless cip inteligent are implementate intern masuri de protectie avansata împotriva accesului neautorizat si duplicarii informatiilor.

Interfata cu contact asigura titularului CEI/CER conexiunile la sisteme informatice pentru autentificare si autorizare.

Memoria inclusa în cip va avea urmatoarele zone:

- zona de date cu caracter personal (cele prevazute în forma si continutul CEI/CER), protejata la scriere/ modificare, astfel încât sa nu fie posibila înscrierea altor date decât cele permise de lege;

- _ zona de date biometrice, la care accesul se face numai pe baza unor certificate digitale eliberate de statul român;

- _ zona de certificate digitale.

În privinta certificatelor digitale înscrise în CEI/CER, trebuie mentionat ca acestea reprezinta o „carte de identitate” virtuala si permit identificarea fara echivoc a titularului în mediul electronic. Existenta acestor certificate va da posibilitatea titularului de a utiliza „semnatura digitala”, ceea ce pentru documentele electronice echivaleaza cu semnatura olografa aplicata pe documentele tiparite. Dintr-o alta perspectiva, semnatura digitala nu poate fi negata de titular, în sensul ca ulterior utilizarii acesteia nu va putea invoca faptul ca a fost falsificata.